

TEST NEVYHNUTNOSTI

V súlade s uznesením Vlády Slovenskej republiky č. 181 zo 17. apríla 2019 o návrhu pravidiel, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania (ďalej len „Pravidlá“) Environmentálny fond (ďalej len „Objednávateľ“) vykonal nasledovný test nevyhnutnosti:

1. Nedostatočná personálna kapacita alebo nedostatočná odbornosť personálnych kapacít, ak je personálna kapacita dostatočná

Odbor práva a metodiky, Oddelenie všeobecnej právnej agendy Objednávateľa disponuje spolu siedmimi právnikmi s ukončením vzdelaním druhého stupňa vysokoškolského štúdia odboru právo, vrátane riaditeľa odboru a jedným zamestnancom s ukončeným druhým stupňom vysokoškolského štúdia, avšak mimo študijného odboru práva.

Zamestnanci Odboru práva a metodiky, Oddelenia všeobecnej právnej agendy v rámci interného pôsobenia zastrešujú právnu agendu Objednávateľa, ktorá štruktúrovane spočíva najmä v oblastiach:

- správy a poskytovania podpory z prostriedkov Objednávateľa pre príjemcov tejto podpory,
- metodické zastrešenie činnosti Objednávateľa pri poskytovaní prostriedkov podpory,
- tvorba a pripomienkovanie interných a medzirezortných riadiacich právnych aktov,
- personálnej agendy spočívajúcej v príprave pracovnoprávnej dokumentácie a v riešení organizačných zmien a z toho vyplývajúcich nárokov a povinností,
- zastrešenia agendy prístupu k informáciám v súlade so zákonom č. 211/2000 Z. z.,
- koordinátora protispoločenskej činnosti pre Objednávateľa,
- podpory v rámci legislatívnych úkonov Ministerstva životného prostredia,
- podpory v rámci strategického smerovania Objednávateľa,
- zastrešenia a podpory agendy finančnej kontroly pri nakladaní s verejnými prostriedkami,
- zastrešenia trestnoprávnej agendy vyplývajúcej z činnosti Objednávateľa, mimo oblasti vymáhania pohľadávok,
- všeobecnej právnej podpory pre všetky ostatné organizačné útvary Objednávateľa,
- zastrešenie agendy správy a vymáhania pohľadávok štátu v správe Objednávateľa, vrátane správy a komplexného právneho riešenia prípadov, pri ktorých sa Objednávateľ stal právnym nástupcom zaniknutého Recyklačného fondu.

Okrem vyššie uvedenej agendy spadá do pôsobnosti Odboru práva a metodiky, Oddelenia všeobecnej právnej agendy osobitne náročná a komplexná oblasť tvorby a pripomienkovania internej zmluvnej dokumentácie určenej pre príjemcov podpory ako aj oblasť tvorby a pripomienkovania dodávateľsko-odberateľských zmlúv. Súčasne, Objednávateľ ako orgán verejnej moci vedie viaceré správne konania voči príjemcom podpory. Samotné správne konania môžu do budúcnosti iniciovať nové správne súdne konania s tým, že samotná agenda občiansko-právnych a obchodno-právnych sporov narastá, čo vyplýva z precízneho uplatňovania práv a povinností Objednávateľa.

Vyššie uvedenej agende sa v rámci náplne práce venujú zamestnanci Odboru práva a metodiky, Oddelenia všeobecnej právnej agendy, ktorých pracovný čas je plne využitý, nedisponujú voľnými časovými kapacitami, pričom nemožno predpokladať prípadný úbytok agendy, nakoľko v rámci strategických zámerov a rozvoja možno očakávať značný nárast právnej agendy. Uvedené potvrdzuje aj nová rozvíjajúca sa oblasť podpory z prostriedkov Modernizačného fondu, ktorá si

súčasne vyžaduje značné znalosti viacerých oblastí slovenského ako aj európskeho práva a aktuálnej rozhodovacej činnosti slovenských súdov a Súdneho dvora Európskej únie.

Rovnako je nevyhnutné vychádzať zo skutočnosti, že Objednávateľ vo vzťahu k príjemcom podpôr vystupuje ako subjekt verejnej moci (verejný orgán) riadiaci sa predpismi verejného práva, avšak súčasne v obchodnoprávnej rovine vystupuje vo vzťahu k príjemcovi dotácie ako rovnocenný subjekt, ktorého postavenie a vymedzenie okruhu práv a povinností je výlučne vecou obchodnoprávnej úpravy, ktorá však musí reflektovať na legislatívne možnosti.

Aktuálne existujúci nárast právnej agendy, s dôvodne reálnym predpokladom jej ďalšieho nárastu predikuje, že nie je z kapacitných dôvodov možné, aby bol požadovaný dopyt na právne služby realizovaný iba interne, internými zamestnancami Objednávateľa. Odbornosť a zameranie zamestnancov pracujúcich na Odbore práva a metodiky, Oddelenia všeobecnej právnej agendy Objednávateľa neumožňuje poskytovanie kvalifikovaného právneho poradenstva vo všetkých požadovaných oblastiach. Objednávateľ zabezpečením externého právneho poradenstva zabezpečí široké spektrum právneho poradenstva v rôznych odvetviach práva a súčasne bude právne poradenstvo zabezpečené bezodkladne bez časovej limitácie a kapacitných možností Odboru práva a metodiky, Oddelenia všeobecnej právnej agendy.

Zabezpečenie možnosti využívania externého právneho poradenstva je nevyhnutné pre ochranu Objednávateľa a zabezpečenie jeho správneho, právneho a efektívneho fungovania.

Z dôvodu, že Odbor práva a metodiky, Oddelenie všeobecnej právnej agendy nemá dostatočné časové a odborné znalosti ako ani možnosti vykonávať právne poradenstvo v rozsahu širších právnych odvetí, je Objednávateľ nútený zabezpečiť toto poradenstvo externe prostredníctvom advokátskej kancelárie.

V neposlednom rade je činnosť zamestnancov Odboru práva a metodiky, Oddelenia všeobecnej právnej agendy vecne a časovo viazaná na právnu agendu vzťahujúcu sa na úroveň vnútorného fungovania Objednávateľa. S ohľadom na zameranie a kapacitné možnosti zamestnancov ako interných právnikov nie je možné z ich strany zabezpečiť včasné právne poradenstvo v oblasti vonkajšieho fungovania Objednávateľa a to najmä zastupovanie v súdnych a iných konaniach, poskytovanie právneho poradenstva v širokej škále právnych odvetí ako ani pokryť potreby Objednávateľa voči orgánom štátnej správy, orgánom verejnej správy a inštitúciám mimo rámca ich zamerania.

2. Podstata právnej služby nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti alebo legislatívnej činnosti príslušného štátneho orgánu alebo v priamej súvislosti s ňou

Objednávateľ je štátny účelový fond zriadený na uskutočňovanie štátnej podpory starostlivosti o životné prostredie, ktorú zabezpečuje najmä poskytovaním podpory vo forme dotácií alebo úverov. Uvedený proces nepodlieha úprave zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok), pričom rozhodovanie o poskytnutí podpory prináleží ministrovi životného prostredia. Objednávateľ vstupuje do rozhodovacej právomoci v rámci realizácie finančnej kontroly pri nakladaní s verejnými prostriedkami v zmysle zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v spojení so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Obsahom externých právnych služieb je analýza dokumentácie k ochrane osobných údajov a analýza v prebiehajúcom súdnom spore.

Obsahom externých právnych služieb nie je vlastná rozhodovacia činnosť alebo legislatívna činnosť Environmentálneho fondu.

3. Významnosť predmetu právnej služby

Predmetom zákazky je poskytovanie právnych služieb v súvislosti s Oznámením Komisie, ktorým sa menia Usmernenia k niektorým opatreniam štátnej pomoci v súvislosti s so systémom obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov po roku 2021. Hodnota posudzovaného predmetu právnej služby ju kvalifikuje ako významnú.

Vzhľadom na vyššie uvedené Objednávateľ konštatuje, že všetky tri podmienky ustanovené v čl. 3 ods. 2 Pravidiel, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania boli splnené, tzn. výsledky testu nevyhnutnosti preukazujú, že predmet právnych služieb si Objednávateľ nedokáže bez využitia právnych služieb advokáta zabezpečiť.

V Bratislave, dňa



Environmentálny fond
Ing. Marek Giba, MBA
generálny riaditeľ

