

TEST NEVYHNUTNOSTI

V súlade s uznesením Vlády Slovenskej republiky č. 181 zo 17. apríla 2019 o návrhu pravidiel, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania (ďalej len „Pravidlá“) Environmentálny fond (ďalej len „Objednávateľ“) vykonal nasledovný test nevyhnutnosti:

1. Nedostatočná personálna kapacita alebo nedostatočná odbornosť personálnych kapacít, ak je personálna kapacita dostatočná

Odbor práva Objednávateľa disponuje spolu siedmimi právnikmi s ukončením vzdelaním druhého stupňa vysokoškolského štúdia odboru právo, vrátane riaditeľa odboru a jedným zamestnancom s ukončeným druhým stupňom vysokoškolského štúdia, avšak mimo študijného odboru práva.

Zamestnanci Odboru práva v rámci interného pôsobenia zastrešujú právnu agendu Objednávateľa, ktorá štruktúrovane spočíva najmä v oblastiach:

- správy a poskytovania podpory z prostriedkov Objednávateľa pre príjemcov tejto podpory,
- metodické zastrešenie činnosti Objednávateľa pri poskytovaní prostriedkov podpory,
- tvorba a pripomienkovanie interných a medzirezortných riadiacich právnych aktov,
- personálnej agendy spočívajúcej v príprave pracovnoprávnej dokumentácie a v riešení organizačných zmien a z toho vyplývajúcich nárokov a povinností,
- zastrešenia agendy prístupu k informáciám v súlade so zákonom č. 211/2000 Z. z.,
- koordinátora protispoločenskej činnosti pre Objednávateľa,
- podpory v rámci legislatívnych úkonov Ministerstva životného prostredia,
- podpory v rámci strategického smerovania Objednávateľa,
- zastrešenia a podpory agendy finančnej kontroly pri nakladaní s verejnými prostriedkami,
- zastrešenia trestnoprávnej agendy vyplývajúcej z činnosti Objednávateľa, mimo oblasti vymáhania pohľadávok,
- všeobecnej právnej podpory pre všetky ostatné organizačné útvary Objednávateľa,
- zastrešenie agendy správy a vymáhania pohľadávok štátu v správe Objednávateľa, vrátane správy a komplexného právneho riešenia prípadov, pri ktorých sa Objednávateľ stal právnym nástupcom zaniknutého Recyklačného fondu.

Okrem vyššie uvedenej agendy spadá do pôsobnosti Odboru práva osobitne náročná a komplexná oblasť tvorby a pripomienkovania internej zmluvnej dokumentácie určenej pre príjemcov podpory ako aj oblasť tvorby a pripomienkovania dodávateľsko-odberateľských zmlúv. Súčasne Objednávateľ ako orgán verejnej moci vedie viaceré správne konania voči príjemcom podpory. Samotné správne konania môžu do budúca iniciovať nové správne súdne konania s tým, že samotná agenda občiansko-právnych a obchodno-právnych sporov narastá, čo vyplýva z precízneho uplatňovania práv a povinností Objednávateľa.

Vyššie uvedenej agende sa v rámci náplne práce venujú zamestnanci Odboru práva, ktorých pracovný čas je plne využitý, nedisponujú voľnými časovými kapacitami, pričom nemožno predpokladať prípadný úbytok agendy, nakoľko v rámci strategických zámerov a rozvoja možno očakávať značný nárast právnej agendy. Uvedené potvrdzuje aj nová rozvíjajúca sa oblasť podpory z prostriedkov Modernizačného fondu, ktorá si súčasne vyžaduje značné znalosti viacerých oblastí slovenského ako aj európskeho práva a aktuálnej rozhodovacej činnosti slovenských súdov a Európskeho súdneho dvora.

Rovnako je nevyhnutné vychádzať zo skutočnosti, že Objednávateľ vo vzťahu k príjemcom podpôr vystupuje ako subjekt verejnej moci (verejný orgán) riadiaci sa predpismi verejného práva, avšak súčasne v obchodnoprávnej rovine vystupuje vo vzťahu k príjemcovi dotácie ako rovnocenný subjekt, ktorého postavenie a vymedzenie okruhu práv a povinností je výlučne vecou obchodnoprávnej úpravy, ktorá však musí reflektovať na legislatívne možnosti.

Aktuálne existujúci nárast právnej agendy, s dôvodne reálnym predpokladom jej ďalšieho nárastu predikuje, že nie je z kapacitných dôvodov možné, aby bol požadovaný dopyt na právne služby realizovaný iba interne, internými zamestnancami Objednávateľa. Odbornosť a zameranie zamestnancov pracujúcich na Odbore práva Objednávateľa neumožňuje poskytovanie kvalifikovaného právneho poradenstva vo všetkých požadovaných oblastiach. Objednávateľ zabezpečením externého právneho poradenstva zabezpečí široké spektrum právneho poradenstva v rôznych odvetviach práva a súčasne bude právne poradenstvo zabezpečené bezodkladne bez časovej limitácie a kapacitných možností Odboru práva.

Zabezpečenie možnosti využívania externého právneho poradenstva je nevyhnutné pre ochranu Objednávateľa a zabezpečenie jeho správneho, právneho a efektívneho fungovania.

Z dôvodu, že Odbor práva nemá dostatočné časové a odborné znalosti ako ani možnosti vykonávať právne poradenstvo v rozsahu širších právnych odvetí, je Objednávateľ nútený zabezpečiť toto poradenstvo externe prostredníctvom advokátskej kancelárie.

V neposlednom rade je činnosť zamestnancov Odboru práva vecne a časovo viazaná na právnu agendu vzťahujúcu sa na úroveň vnútorného fungovania Objednávateľa. S ohľadom na zameranie a kapacitné možnosti zamestnancov ako interných právnikov nie je možné z ich strany zabezpečiť včasné právne poradenstvo v oblasti vonkajšieho fungovania Objednávateľa a to najmä zastupovanie v súdnych a iných konaniach, poskytovanie právneho poradenstva v širokej škále právnych odvetí ako ani pokryť potreby Objednávateľa voči orgánom štátnej správy, orgánom verejnej správy a inštitúciám mimo rámca ich zamerania.

2. Podstata právnej služby nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti alebo legislatívnej činnosti príslušného štátneho orgánu alebo v priamej súvislosti s ňou

Objednávateľ je štátny účelový fond zriadený na uskutočňovanie štátnej podpory starostlivosti o životné prostredie, ktorú zabezpečuje najmä poskytovaním podpory vo forme dotácií alebo úverov. Uvedený proces nepodlieha úprave zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok), pričom rozhodovanie o poskytnutí podpory prináleží ministrovi životného prostredia. Objednávateľ vstupuje do rozhodovacej právomoci v rámci realizácie finančnej kontroly pri nakladaní s verejnými prostriedkami v zmysle zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v spojení so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Obsahom externých právnych služieb je analýza dokumentácie k ochrane osobných údajov a analýza v prebiehajúcom súdnom spore.

Obsahom externých právnych služieb nie je vlastná rozhodovacia činnosť alebo legislatívna činnosť Environmentálneho fondu.

3. Významnosť predmetu právnej služby

Významnosť predmetu právnych služieb je potrebné posudzovať pre účely Objednávateľa najmä vo vzťahu k strategickému významu predmetu právnych služieb a z hľadiska hodnoty predmetu právnych služieb a špecifickosti konkrétnych právnych oblastí, na ktoré sa poskytované právne

služby vzťahujú. Rovnako význam spočíva a predovšetkým v predchádzaní vzniku škody na strane Objednávateľa. Z tohto dôvodu je predmetom zákazky aj zabezpečenie právnej analýzy v prebiehajúcom súdnom spore ako aj právne poradenstvo v oblasti ochrany osobných údajov.

Vzhľadom na vyššie uvedené Objednávateľ konštatuje, že všetky tri podmienky ustanovené v čl. 3 ods. 2 Pravidiel, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania boli splnené, tzn. výsledky testu nevyhnutnosti preukazujú, že predmet právnych služieb si Objednávateľ nedokáže bez využitia právnych služieb advokáta zabezpečiť.

V Bratislave, dňa



Environmentálny fond
Ing. Marek Giba, MBA
generálny riaditeľ