

Test štátnej pomoci

Poskytovateľ:	Environmentálny fond
Forma podpory:	Podpora formou dotácie
Názov špecifikácie činností:	Špecifikácia činností podpory formou dotácie, oblasť: Rozvoj odpadového a obehového hospodárstva (C)
Činnosť	C3 – Triedený zber komunálneho odpadu, vybudovanie zberných dvorov s priestorom pre komunálne odpady vhodné na opätovné použitie

Kontrolná otázka	Hodnotenie	Bližšia špecifikácia odpovede
1. Je možné oprávnené aktivity, v rámci činnosti C3 žiadateľov v danej špecifikácii činností kvalifikovať ako činnosti „nehospodárskeho“ charakteru v zmysle pravidiel štátnej pomoci?	nie	<p><i>Podpora v rámci predmetnej špecifikácie činností je zameraná na výstavbu nových a rekonštrukciu existujúcich zberných dvorov ako aj nákup hnutelných vecí určených na triedený zber za účelom zvýšenia množstva vytriedených komunálnych odpadov (ďalej len „KO“).</i></p> <p><i>Oprávnenými žiadateľmi sú obce, ich rozpočtové a príspevkové organizácie, združenia obcí.</i></p> <p><i>V zmysle § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom.</i></p> <p><i>V zmysle § 81 ods. 1 písm. a) zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“) za nakladanie s komunálnym odpadom zodpovedá obec, ak ide o zmesový odpad a oddelene vyzbieraný odpad z domácností, zmesový odpad z iných zdrojov a drobný stavebný odpad.</i></p> <p><i>V súlade s § 82 ods. 3 písm. c) zákona o odpadoch je prevádzkovateľ zberného dvora, okrem iných povinností, povinný vyčleniť</i></p>

		<p>priestor pre komunálne odpady vhodné na prípravu na opätovné použitie. Zároveň v súlade s opatrením O.10 Programu odpadového hospodárstva SR na roky 2021 – 2025 sa má podporovať financovanie budovania zberných dvorov vrátane priestoru na opätovné použitie a prípravu na opätovné použitie, resp. dobudovanie existujúcich zberných dvorov o priestor na opätovné použitie a prípravu na opätovné použitie.</p> <p>Aj keď samotné činnosti prípravy na opätovné použitie a činnosti opätovného použitia nie sú súčasťou oprávnených aktivít špecifikácie činností, budovanie infraštruktúry vrátane priestorov pre výroby určené na opätovné použitie a priestorov pre komunálne odpady vhodné na prípravu na opätovné použitie môže byť klasifikované ako činnosť hospodárskeho charakteru, vzhľadom na skutočnosť, že výstupom takýchto činností môže byť ponuka tovarov a služieb na trhu, bez ohľadu na to, či sú uvedené činnosti spoplatnené.</p> <p>V tomto smere v danej špecifikácii činností – činnosti C3 zameranej na financovanie infraštruktúry odpadového hospodárstva, kde sú oprávnenými žiadateľmi subjekty zabezpečujúce výkon samosprávnych úloh alebo subjekty, ktoré konajú ako verejné orgány vykonávajúce verejnú právomoc v oblasti zberu a nakladania s KO, <u>nie je možné oprávnené aktivity, resp. činnosti žiadateľov jednoznačne kvalifikovať ako činnosti nehospodárskeho charakteru v zmysle pravidiel v oblasti štátnej pomoci.</u></p>
2. Je možné oprávnené aktivity žiadateľov v rámci činnosti C3 danej špecifikácie činností kvalifikovať ako „hospodárske“ v zmysle pravidiel štátnej pomoci?	áno	Pozri bližšiu špecifikáciu odpovede na otázku č. 1.
3. Sú splnené všetky kritériá (kumulovane) definované článkom 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ: a) prevod verejných zdrojov a pripísateľnosť opatrenia/pomoci štátu, b) ekonomické zvýhodnenie príjemcu pomoci,	nie	<p>Nie je splnené kritérium „e) vplyv na vnútorný obchod (stačí aj potenciálny) medzi členskými štátmi EÚ“.</p> <p>Opatrenie a súvisiace aktivity podporené z činnosti C3 danej špecifikácie činností majú výlučne lokálny charakter. To znamená, že na úrovni činnosti C3 danej špecifikácie činností,</p>

<p>c) selektívnosť poskytnutej pomoci,</p> <p>d) narušenie hospodárskej súťaže alebo hrozba narušenia hospodárskej súťaže</p> <p>e) vplyv na vnútorný obchod (stačí aj potenciálny) medzi členskými štátmi EÚ?</p>		<p>(pre všetkých žiadateľov/prijímateľov a operácie) platí nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Žiadateľ/prijímateľ dodáva služby v obmedzenej oblasti v rámci členského štátu, nakoľko dotknutou oblasťou je výlučne konkrétna obec, resp. záujmové územie, ktoré tvorí viacero obcí, prípadne časť obce/obcí, a to v súlade s podmienkami špecifikácie činností (Podmienka oprávnenosti aktivít projektu). V zmysle § 4 ods. 3 písm. g zákona o obecnom zriadení, obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom. V zmysle § 81 ods. 1 písm. a) zákona o odpadoch za nakladanie s komunálnym odpadom zodpovedá obec, ak ide o zmesový odpad a oddelene vyzbieraný odpad z domácností, zmesový odpad z iných zdrojov a drobný stavebný odpad. Z vyššie uvedeného vyplýva, že aj dodávané služby sú obmedzené výlučne na výkon verejných úloh vyplývajúcich z právnych predpisov a sú poskytované výlučne v geograficky obmedzenom území danej obce alebo záujmovom území, tvorenom viacerými obcami.. • V zmysle § 82 ods. 1 zákona o odpadoch môže fyzická osoba bezplatne odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore, <ul style="list-style-type: none"> - ktorý sa nachádza na území obce, v ktorej je poplatníkom, alebo - ktorého prevádzka je zabezpečená združením obcí, ktorého členom je obec, v ktorej je poplatníkom. - Z uvedeného vyplýva, že obyvatelia, ktorí majú trvalý alebo prechodný pobyt v iných obciach, resp. v iných členských štátoch, reálne nemôžu využívať služby zberného dvora v konkrétnej obci. Zároveň je nepravdepodobné, že by žiadateľ/prijímateľ prilákal zákazníkov z iných členských štátov, nakoľko zberné dvory sú budované predovšetkým pre fyzické osoby s trvalým alebo prechodným pobytom v danej obci a
--	--	---

		<p>neexistuje ani potenciálny predpoklad, že by zberný dvor prilákal osoby z iných členských krajín k usadeniu sa v danej obci len z dôvodu vybudovania zberného dvora – zberné dvory na území obce sa budujú za účelom umožniť jej obyvateľom odovzdať zložky komunálneho odpadu, pričom ide o jednu zo základných úloh obce a nie o neštandardnú, resp. nadštandardnú činnosť, ktorá by zo strany iných obcí nebola zabezpečovaná. Túto službu teda možno považovať za bežnú službu v geograficky ohraničenom území.. V zmysle Smernice EP a Rady 2008/98/ES¹ sú všetky členské štáty povinné zriadiť systémy triedeného zberu odpadu, a preto nevzniká žiadna konkurenčná výhoda. V podmienkach SR je táto povinnosť na úrovni obcí zabezpečená zákonom o obecnom zriadení, v ktorom sú povinnosti aj zodpovednosť jednoznačne zadefinované.</p> <ul style="list-style-type: none">• Nedá sa predpokladať, že by opatrenie malo viac než len okrajový vplyv na podmienky cezhraničných investícií alebo usadenie sa, nakoľko podpora opatrení z činnosti C3 danej špecifikácie činností sa v zmysle podmienky oprávnenosti žiadateľa – právna forma sa, v súlade so zákonom o obecnom zriadení, týka výlučne subjektov územnej samosprávy (obce, združenia obcí, rozpočtové a príspevkové organizácie zriadené obcou) a preto nie je možné aby bol prostredníctvom danej špecifikácie činností podporený subjekt z iných členských krajín (aj keď so sídlom na území SR). <p>Podľa zákona o odpadoch je zriaďovanie zberných dvorov v kompetencii obcí a špecifikácia činností neumožňuje deformovať trh v tom zmysle, že by bolo možné prostredníctvom danej špecifikácie činností podporiť aj súkromný sektor.</p> <p>Zároveň je potrebné dodať, že systémy triedeného zberu odpadu už na území SR</p>
--	--	--

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra

		<p>zriadené sú a podpora infraštruktúr triedeného zberu v konkrétnej obci/záujmovom území iba tieto systémy decentralizuje a pre fyzické osoby (obyvateľov obce) zjednodušuje tým, že systémy triedeného zberu sa približujú k ich obydliam. Uvedené je tiež podporným argumentom pre lokálny charakter opatrenia, pretože cieľom projektu je uľahčiť obyvateľom obcí nakladanie s komunálnym odpadom, resp. triedený zber komunálneho odpadu v geograficky ohraničenom území danej obce, v ktorej majú trvalý alebo prechodný pobyt.</p>
<p>4. Sú splnené všetky kritériá (kumulovane) definované pre služby všeobecného hospodárskeho záujmu (ďalej aj "SVHZ") v zmysle rozsudku Altmark C-280/00</p> <p>https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/ALL/?uri=CELEX:62000CJ0280 vrátane osobitného charakteru služby:</p> <p>a) podnik, ktorému bola poskytnutá pomoc bol poverený realizáciou záväzkov služby vo verejnom záujme a tieto záväzky boli jasne definované,</p> <p>b) kritériá, na základe ktorých je vypočítaná kompenzácia boli vopred určené objektívnym a transparentným spôsobom,</p> <p>c) kompenzácia nepresahuje sumu nevyhnutnú na pokrytie všetkých výdavkov alebo ich časti vzniknutých pri plnení záväzkov služieb vo verejnom záujme, zohľadniac pri tom súvisiace príjmy ako aj primeraný zisk,</p> <p>d) ak sa výber podniku povereného realizáciou záväzkov služieb vo verejnom záujme neuskutočnil prostredníctvom výberového konania v rámci verejnej súťaže, výška nevyhnutnej kompenzácie je určená na základe analýzy výdavkov, ktoré by stredne veľký podnik, dobre riadený a primerane vybavený prostriedkami vynaložil pri realizácii týchto záväzkov,</p>	<p>neuplatňuje sa</p>	<p>Nejde o služby všeobecného hospodárskeho záujmu</p>

zohľadniac pri tom súvisiace príjmy ako aj primeraný zisk pri realizácii týchto záväzkov?		
5. Je možné pomoc zo strany poskytovateľa pomoci definovať v rámci podmienok minimálnej pomoci?	neuplatňuje sa	<i>Nejde o minimálnu pomoc</i>

Vyhodnotenie:

Podpora hospodárskej činnosti, ale nesplnené aspoň jedno kritérium testu štátnej pomoci – mimo pravidiel v oblasti štátnej pomoci