

## Test nevyhnutnosti Environmentálneho fondu pri posudzovaní podmienok nevyhnutnosti a účelnosti využívania právnych služieb advokáta (ďalej ako „Test“)

Test je realizovaný v zmysle Pravidiel, ktorými sa pre štátne orgány upravujú transparentné zásady využívania právnych služieb advokátov zo strany štátu vrátane ich výberu a odmeňovania (ďalej ako „Pravidlá“).

V zmysle čl. 3 ods. 2 a ods. 3 Pravidiel bol Test vykonaný za účelom posúdenia podmienok nevyhnutnosti a účelnosti využívania právnych služieb advokáta pre Environmentálny fond zriadený ako štátny účelový fond v zmysle zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Uvedený Test bol vykonaný v súlade s ustanovením čl. 1 ods. 3 Pravidiel, podľa ktorých, pri obstarávaní alebo zabezpečovaní právnych služieb, ktorých predpokladaná celková hodnota nie je vyššia ako finančný limit podľa osobitného predpisu (§5 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v platnom znení) sa čl. 4 Pravidiel nepoužije, s výnimkou primeraného použitia čl. 4 ods. 5 písm. e) a ods. 9 Pravidiel.

Východiskom pre Test bolo posúdenie pravidiel uvedených v čl. 3 ods. 2 Pravidiel, podľa ktorých sa test nevyhnutnosti považuje za splnený, ak sú súčasne splnené tieto podmienky:

- a) nedostatočná personálna kapacita alebo nedostatočná odbornosť personálnych kapacít, ak je personálna kapacita dostatočná,
- b) podstata právnej služby nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti alebo legislatívnej činnosti príslušného štátneho orgánu alebo v priamej súvislosti s ňou,
- c) významnosť predmetu právnej služby.

### Vyhodnotenie podmienok Testu:

#### A) Nedostatočná personálna kapacita

Odbor práva Environmentálneho fondu disponuje spolu piatimi právnikmi s ukončením druhého stupňa vysokoškolského štúdia Odboru právo, vrátane riaditeľa odboru práva a jedným zamestnancom s ukončeným druhým stupňom vysokoškolského štúdia avšak mimo študijného odboru práva. V rámci tohto personálneho zloženia Odboru práva sú dvaja právnikmi plne alokovaní na komplexné zastrešenie agendy správy a vymáhania pohľadávok štátu v správe Environmentálneho fondu, vrátane správy a komplexného právneho riešenia prípadov, pri ktorých sa Environmentálny fond stal právnym nástupcom zaniknutého Recyklačného fondu. Agenda správy a vymáhania pohľadávok v sebe subsumuje zastrešenie exekučných, konkurzných a reštrukturalizačných konaní, súdnych konaní vrátane prípravy podaní na súd a účasti na súdnych konaniach, nevynímajúc zastrešenie trestnoprávnej agendy spojenej s uplatňovaním pohľadávok, resp. porušením zmluvných alebo zákonných podmienok. Súčasťou zastrešenia a riešenia správy pohľadávok štátu v správe Environmentálneho fondu je aj príprava rôznorodej zmluvnej agendy v rovine obchodného, občianskeho a verejného práva, ako sú napr.: Dodatky k zmluvám, Splátkové kalendáre, Odklady splátok, Zriaďovanie a prípadný výkon záložných práv a iných zabezpečovacích úkonov. V rámci agendy správy a vymáhania pohľadávok štátu, pri narastajúcej agende je Odbor práva v tomto rozsahu personálne poddimenzovaný a dvaja alokovaní zamestnanci nedisponujú



možnosťou podieľať sa v rámci ustanoveného týždenného pracovného času na agende, ktorá je obsahom objednávky na externé právne služby.

Zvyšní traja právnicki, zamestnanci Odboru práva, zastrešujú ostatnú komplexnú právnu agendu Environmentálneho fondu, ktorá štruktúrovane spočíva v oblastiach :

- Celej správy a poskytovania podpory z Environmentálneho fondu vo všetkých oblastiach podpory, vrátane metodického zastrešenia agendy,
- Tvorby a pripomienkovania internej zmluvnej agendy,
- Tvorby a pripomienkovania dodávateľsko-odberateľských zmlúv,
- Tvorby a pripomienkovania interných a medzirezortných riadiacich právnych aktov,
- Personálnej agendy spočívajúcej v príprave pracovnoprávnej dokumentácie a v riešení organizačných zmien a z toho vyplývajúcich nárokov a povinností,
- Zastrešenia agendy prístupu k informáciám v súlade so zákonom č. 211/2000 Z. z.,
- Podpory v rámci legislatívnych úkonom Ministerstva životného prostredia,
- Podpory v rámci strategického smerovania Environmentálneho fondu,
- Zastrešenia a podpory agendy finančnej kontroly pri nakladaní s verejnými prostriedkami,
- Zastrešenia procesu správneho konania Environmentálneho fondu ako orgánu verejnej moci,
- Zastrešenia trestnoprávnej agendy vyplývajúcej z činnosti Environmentálneho fondu, mimo oblasti vymáhania pohľadávok,
- Zastrešenia občianskoprávnej a obchodnoprávnej sporovej a nesorovej agendy,
- Všeobecnej právnej podpory pre všetky ostatné organizačné útvary Environmentálneho fondu.

Vyššie uvedenej agende sa v rámci náplne práce venujú traja zamestnanci Odboru práva, ktorých pracovný čas je plne využitý, nedisponujú voľnými časovými kapacitami, pričom nemožno predpokladať prípadný úbytok agendy, nakoľko v rámci strategických zámerov možno očakávať, že Environmentálnemu fondu prípadne oblasť správy, ktorú bude zastrešovať, resp. zväčší oblasť poskytovania podpory. Nakoľko obsah objednávky na externé právne služby sa vzťahuje výlučne na oblasť prípravy rozsiahlej novej vzorovej zmluvnej dokumentácie pre oblasť podpory formou dotácií, oblasť podpory formou úverov a oblasť podpory z prostriedkov modernizačného fondu, súčasne si vyžadujúci značnú znalosť viacerých oblastí práva a aktuálnej rozhodovacej činnosti súdov, nie je z kapacitných dôvodov možné, aby bol vyššie uvedený dopyt na externé právne služby realizovaný interne. V neposlednom rade je potrebné upozorniť na časové hľadisko potreby realizácie právnych služieb. Pre potreby Environmentálneho fondu musí byť vzorová dokumentácia pre oblasť dotácií a pre oblasť podpory z prostriedkov modernizačného fondu kompletne spracovaná v priebehu mesiaca november a december 2022, úverová dokumentácia najneskôr začiatkom roku 2023. Interným personálnym vybavením pri štandardnom plnení pracovných úloh v zmysle vyššie uvedeného, nie je reálne možné naplniť požadované časové hľadisko. Takýto prípadný postup by značne ohrozil a až znemožnil činnosť Odboru práva, čo by malo priamy vplyv na chod a činnosť samotného Environmentálneho fondu.

Environmentálny fond má nedostatočnú personálnu kapacitu na výkon obsahu externých právnych služieb.

#### **B) Podstata právnej služby nespočíva vo vlastnej rozhodovacej činnosti alebo legislatívnej činnosti príslušného štátneho orgánu alebo v priamej súvislosti s ňou**

Environmentálny fond je štátny účelový fond zriadený na uskutočňovanie štátnej podpory starostlivosti o životné prostredie, ktorú zabezpečuje najmä poskytovaním podpory vo forme dotácií alebo úverov. Uvedený proces nepodlieha úprave zákona č. 71/1967 Zb. Správny poriadok, pričom rozhodovanie o poskytnutí podpory prináleží ministrovi životného prostredia. Environmentálny fond vstupuje do rozhodovacej právomoci v rámci realizácie finančnej kontroly pri nakladaní s verejnými prostriedkami v zmysle zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v spojení so zákonom

č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Obsahom externých právnych služieb je komplexná dodanie vzorovej zmluvnej dokumentácie pre oblasť podpory vo forme dotácií a úverov.

Je nepochybné, že obsahom externých právnych služieb nie je vlastná rozhodovacia činnosť alebo legislatívna činnosť Environmentálneho fondu.

### **C) Významnosť predmetu právnej služby**

Významnosť predmetu právnych služieb je potrebné posudzovať pre účely Environmentálneho fondu najmä vo vzťahu k strategickému významu predmetu právnych služieb a z hľadiska hodnoty predmetu právnych služieb.

Postavenie ako aj pôsobnosť Environmentálneho fondu bola v značnej miere zmenená a upravená ostatnými novelami zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde, ktoré nadobudli účinnosť začiatkom roku 2022. Novely právneho predpisu okrem iného zaviedli do doterajšieho fungovania Environmentálneho fondu zmenu vo vzťahu k rozšíreniu poskytovanej podpory formou dotácií z prostriedkov Modernizačného fondu, ako aj v možnosti Environmentálneho fondu operatívne prispôbovať okruh a podmienky podpory formou dotácií. Vo vzťahu ku uvedenému musí Environmentálny fond reflektovať aj v rámci zmluvnej dokumentácie, ktorú uzatvára s úspešnými žiadateľmi o podporu formou dotácií. Environmentálny fond vo vzťahu k úspešným žiadateľom vystupuje ako subjekt verejnej moci (verejný orgán) riadiaci sa predpismi verejného práva avšak súčasne v obchodnoprávnej rovine vystupuje vo vzťahu k príjemcovi dotácie ako rovnocenný subjekt, ktorého postavenie a vymedzenie okruhu práv a povinností je výlučne vecou obchodnoprávnej úpravy v zmluvnej dokumentácii.

Rovnako je nevyhnutné uviesť, že na pôde Environmentálneho fondu sa vyvíja vlastná aplikačná prax, resp. aplikačná prax súdov pri interpretácii existujúcej zmluvnej dokumentácie, ktorej závery jednoznačne predikujú potrebu precízneho nastavenia a úpravy práv a povinností v rámci zmluvnej dokumentácie. Je nevyhnutné, aby nová zmluvná dokumentácia subsumovala závery aktuálnej rozhodovacej činnosti všeobecných súdov a súčasne zistenia aplikačnej praxe samotného Environmentálneho fondu, ktoré budú zo strany Environmentálneho fondu sumarizované a odovzdané na zapracovanie.

Vzhľadom na uvedené možno konštatovať, že súčasné znenie dotačnej zmluvnej dokumentácie nevyhovuje aktuálnym potrebám a zmenám v rámci procesu poskytovania podpory formou dotácií na Environmentálnom fonde. Rovnako nie je materiálne a personálne možné, aby Environmentálny fond vlastným personálnym obsadením realizoval prierez aktuálnej rozhodovacej činnosti súdov SR a túto pretavil do znenia zmluvnej dokumentácie, nakoľko by si to vyžadovala značnú alokáciu personálnych kapacít, čím by došlo k znefunkčneniu činnosti Odboru práva. Ďalšia aplikácia existujúcej zmluvnej dokumentácie by do značnej miery ohrozila právne postavenie Environmentálneho fondu, uplatňovanie prípadných budúcich nárokov z porušenia dotačných podmienok a ich prípadný nútený výkon by boli neistý, neuplatniteľný.

V zmysle strategického významu novej zmluvnej dokumentácie je zásadné, že nová zmluvná dokumentácia predpokladá prípravu samostatnej zmluvy s úpravou základných parametrov podmienok poskytovania podpory, pričom všeobecné náležitosti budú obsiahnuté vo všeobecných podmienkach. Uvedeným sa dosiahne prehľadnosť a jednoduchosť prípadných dodatočných zmien zmlúv vo forme dodatkov. Súčasne nová zmluvná dokumentácia bude reflektovať na prípadné „pro futuro“ zavedenie výlučnej elektronickej komunikácie medzi zmluvnými stranami, vrátane podpísania a evidencie zmlúv.

Navrhovaný a predpokladaný rámec novej zmluvnej dokumentácie sa má rovnako týkať zmluvnej dokumentácie pre oblasť podpory formou úveru, nakoľko proces a okruh poskytovanej podpory formou úveru sa strategicky mení oproti pôvodnému rozsahu podpory. Environmentálny fond musí mať v danom type podpory nastavené a právne zadefinované svoje postavenie čo do maximálne možného istého právneho postavenia vrátane nespochybniteľnej možnosti uplatňovania a vymáhania svojich nárokov a práv.

V mysle vyššie uvedeného predstavuje nová zmluvná dokumentácia druhý najzásadnejší rámec úpravy postavenia Environmentálneho fondu popri zákonnej úprave. Pridanou hodnotu pri tvorbe tak náročnej a komplexnej dokumentácie je podľa názoru Environmentálneho fondu práve pridaná hodnota externých právnych služieb, v rámci ktorej očakávame a nevyhnutne vyžadujeme precízne, detailné, komplexné, aktuálne a prierezové právne služby so značnou mierou „know how“ a dostatočným personálnym vybavením.

Pri posúdení pomeru očakávanej a vyžadovanej kvality dodaných právnych služieb k predpokladaným nákladom za právne služby, považuje Environmentálny fond hľadisko strategického významu a hodnoty predmetu právnych služieb sa splnené a relevantne preukázané.

V Bratislave dňa 09.11.2022

Vypracoval: Mgr. Martin Janík, riaditeľ Odboru práva

Odsúhlasil: Ing. Ľubomír Vačok, generálny riaditeľ